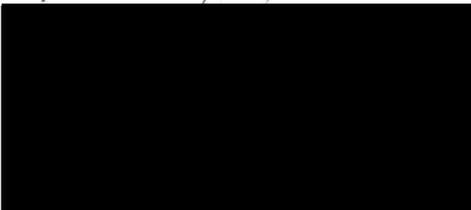




SECRETARÍA DE ENERGÍA  
Dirección General de Impacto Social y Ocupación Superficial  
Dirección General Adjunta de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa  
Dirección de Evaluación de Impacto Social

Acuse



**DICTAMEN TÉCNICO DGAEISyCP-007.2016**

Nombre de la Evaluación de Impacto Social: "Manifestación de Impacto Social, Estación de Gas L.P. para Carburación"



Nombre del Promovente: "Combugas del Valle de México, S.A. de C.V."

Fecha: "8 de febrero 2016"

Elaboración: Jorge Alberto Ruggiero Molina, Subdirector de Área



## APARTADO I. CRITERIOS DE EVALUACIÓN

Los Estudios, Evaluaciones Socio-Antropológicas y/o Evaluaciones de Impacto Social que se presenten para consideración de la Dirección General Adjunta de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa deben tener **al menos el 70% de los elementos evaluados con suficiencia**, para que sea considerado un documento válido. De no ser el caso la Dirección General Adjunta de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa realizará la prevención correspondiente, y en su caso solicitará la entrega de un nuevo Estudio, Evaluación y/o Evaluación de Impacto Social.

Si al menos el 70% de los elementos están evaluados con suficiencia se puede proceder con la revisión y análisis de sus componentes sustantivos, con el fin de emitir elementos de valoración relacionados con la existencia de impactos sociales en las comunidades.

La suficiencia se evalúa a partir de la inclusión de la información en el documento y que la misma cumpla con los criterios de coherencia, consistencia, fiabilidad, comprensibilidad, razonamiento y método, rigurosidad e integración, descritos en el apartado primero.

- **Coherencia:** El documento no presenta contradicciones, hay una unidad temática, no hay saltos lógicos entre las secuencias y se observa una ordenación por subtemas. El objeto del documento se corresponde con la secuencia subtemática.
- **Consistencia:** La información se desarrolla a partir de argumentos completos de los que se desprenden conclusiones, con sustento documental, evidencia estadística o análisis especializado.
- **Integración:** Los apartados del documento siguen una secuencia lógica y de orden que permiten observar el desdoblamiento de un argumento principal y la consecución de los objetivos del documento.
- **Rigurosidad:** Se observa el manejo adecuado conceptual, teórico y metodológico.
- **Fiabilidad:** La información que se entrega es verificable y se describen con exhaustividad las fuentes de donde fue obtenida. En el caso de la información derivada del trabajo de campo, se expone con exhaustividad la metodología empleada para la recolección de los datos y la información de campo.
- **Razonamiento y método:** Los contenidos están estructurados de tal manera que se establece con claridad la diferencia entre información, argumentación y opinión. Los contenidos que abordan trabajos de investigación o hipótesis científicas desarrollan en su totalidad la metodología y las fuentes de información.
- **Comprensibilidad:** El documento es correcto ortográfica y gramaticalmente. La estructura del texto guarda relación con su género. Ambas características configuran credibilidad.

La Ley de Hidrocarburos en su Capítulo V, referente al Impacto Social, señala que “[l]os proyectos de infraestructura de los sectores público y privado en la industria de Hidrocarburos atenderán los principios de sostenibilidad y respeto de los derechos humanos de las comunidades y pueblos de las regiones en los que se pretendan desarrollar.”



La misma Ley de Hidrocarburos, señala en su artículo 121, la obligación de los Asignatarios, Contratistas e interesados en obtener un permiso o una autorización para desarrollar proyectos en materia de Hidrocarburos, de presentar a la Secretaría de Energía una Evaluación de Impacto Social que contenga la **identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales** que podrían derivarse de sus actividades, así como las medidas de mitigación y los planes de gestión social correspondientes.

En este mismo sentido, en el Reglamento de la Ley de Hidrocarburos, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 31 de octubre de 2014, señala lo siguiente con referencia a las Evaluaciones de Impacto Social:

**Artículo 81.-** La Evaluación de Impacto Social deberá presentarse de acuerdo con la guía y el formato que establezca la Secretaría. La responsabilidad respecto del contenido de la Evaluación de Impacto Social corresponderá al Asignatario, Contratista, Permisionario o Autorizado, según corresponda.

La Evaluación de Impacto Social deberá contener, al menos:

- I. La descripción del proyecto y de su área de influencia;
- II. La identificación y caracterización de las comunidades y pueblos que se ubican en el área de influencia del proyecto;
- III. La identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales positivos y negativos que podrían derivarse del proyecto, y
- IV. Las medidas de prevención y mitigación, y los planes de gestión social propuestos por los Asignatarios, Contratistas, Permisionarios o Autorizados.

La Secretaría emitirá las disposiciones de carácter general que contendrán la metodología para la definición del área de influencia de acuerdo al tipo de proyecto en materia de Hidrocarburos, a que se refiere la fracción II de este artículo.

Para la identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales, la Secretaría emitirá disposiciones de carácter general que contendrán las metodologías para su determinación.

De esta forma, de la Ley de Hidrocarburos (DOF 11/08/2014) y su Reglamento (DOF 31/10/2014) se desprenden los elementos esenciales que debe contener cualquier Evaluación de Impacto Social, que a saber son:

- La descripción técnica del proyecto y de su área de influencia, considerando la existencia de influencia directa e indirecta;
- La identificación y caracterización de las localidades y comunidades que se ubican en dicha área de influencia;
- La identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales positivos y negativos que podrían derivarse del proyecto;
- Las medidas de prevención y mitigación, y los planes de gestión social propuestos por el desarrollador;



- Los que señalen las disposiciones administrativas de carácter general que la Secretaría de Energía emita.

**SECCIÓN 1: Evaluación de los elementos que conforman la Evaluación de Impacto Social.**

Elemento a evaluar: 1. La descripción del proyecto y de su área de influencia.	Suficiente (2)	Insuficiente (1)	No Incluido (0)
• 1. A. Descripción del proyecto.	X		
• 1. B. Descripción del área de influencia del proyecto.	X		

**DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO**

La fracción I del artículo 81 del Reglamento de la Ley de Hidrocarburos, establece la obligación del Promovente de incluir en la Evaluación de Impacto Social (EIS) la descripción del proyecto, al respecto se menciona que el proyecto al que se hace referencia es "Instalación y operación de una estación de gas L.P. con Almacenamiento Fijo para Carburación" con pretendida ubicación en:

[Redacted] (Proyecto).

Una vez analizada la información presentada en la EIS y de acuerdo con lo manifestado por **COMBUGAS DEL VALLE DE MÉXICO, S.A. DE C.V. (Promovente o Combugas)** se indica que el Proyecto "consiste en el establecimiento y operación de un sistema fijo y permanente para almacenar y trasegar gas L.P. que mediante instalaciones apropiadas haga el llenado de recipiente montado permanentemente en vehículos que lo usan para su propulsión, de acuerdo con la Norma Oficial Mexicana NOM-003-SEDG-2004".

De conformidad con la Norma Oficial Mexicana NOM-003-SEDG-2004, Estaciones de gas L.P. para carburación. Diseño y construcción, publicada el 28 de abril de 2005 en el Diario Oficial de la Federación, la Estación de Gas L.P. para carburación, "es un sistema fijo y permanente para almacenar y suministrar Gas L.P. exclusivamente a los recipientes instalados en vehículos que lo utilicen como combustible, pudiendo contar con elementos complementarios para su funcionamiento."

Durante la operación del Proyecto se realizarán operaciones relativas al suministro de gas L.P. a vehículos automotores y operaciones de recepción relativa a la descarga de gas L.P. de autotanques, semirremolques y carrotanques según corresponda las características de cada proyecto. Para tal efecto, se contempla las siguientes tomas:

- *Toma de recepción.*- Es una sección de la tubería de recepción donde se conecta la manguera proveniente del vehículo que abastece Gas L.P. a los recipientes de almacenamiento de la estación. En esta sección se localizan los soportes para toma, boca de toma, válvulas de corte, de llenado, puntos de fractura o separador mecánico, otros dispositivos de control y, en su caso, de medición.
- *Toma de suministro.*- Es una sección de la tubería rígida donde se conecta la manguera utilizada para suministrar Gas L.P. a los recipientes de los vehículos. En esta sección se localizan los soportes para toma, boca de toma, válvulas de corte, de exceso de flujo, de relevo hidrostático, puntos de fractura o separador mecánico, otros dispositivos de control y, en su caso, de medición.

Elaboró: JARM

De conformidad a la Norma Oficial Mexicana NOM-003-SEDG-2004, las estaciones se clasifican de la siguiente forma:

- Por el tipo de servicio que proporcionan:
  - Tipo A, Autoconsumo: Aquellas destinadas a suministrar Gas L.P. a vehículos de una empresa o grupo de empresas, no al público en general.
  - Tipo B, Comerciales: Aquellas destinadas para suministrar Gas L.P. a vehículos automotores del público en general.
  - Subtipo B.1. Aquellas que cuentan con recipientes de almacenamiento exclusivos de la estación.
  - Subtipo B.2. Aquellas que hacen uso de los recipientes de almacenamiento de una planta de almacenamiento para distribución.
- Por su capacidad total de almacenamiento, las estaciones se clasifican en:
  - Grupo I. Con capacidad de almacenamiento hasta 5 000 L de agua.
  - Grupo II. Con capacidad de almacenamiento desde 5 001 hasta 25 000 L de agua.
  - Grupo III. Con capacidad de almacenamiento mayor de 25 000 L de agua.

De esta forma, a partir de la información presentada por el **Promoviente**, se puede clasificar al **Proyecto** como una "estación de gas L.P. para carburación, Subtipo B.1, Grupo I, con capacidad total de almacenamiento de 5,000 litros en un recipiente de 5,000 litros".

Según lo reportado por el **Promoviente**, el **Proyecto** se diseñó y se construirá bajo las especificaciones de la NOM-003-SEDG-2004, Norma Oficial Mexicana sobre Estaciones de gas L.P. para carburación. Diseño y construcción. De manera adicional, deberá observar de forma complementaria las siguientes:

1. NOM-001-SEDE-1999 Instalaciones Eléctricas (utilización).
2. NOM-001-SEDG-1996 Plantas de almacenamiento para Gas L.P. Diseño y construcción.
3. NOM-012/1-SEDG-2003 Recipientes a presión para contener Gas L.P., tipo no portátil. Requisitos generales para el diseño y fabricación.
4. NOM-012/2-SEDG-2003 Recipientes a presión para contener Gas L.P., tipo no portátil, destinados a ser colocados a la intemperie en plantas de almacenamiento, estaciones de Gas L.P. para carburación e instalaciones de aprovechamiento. Fabricación.
5. NOM-012/3-SEDG-2003 Recipientes a presión para contener Gas L.P., tipo no portátil, destinados a ser colocados a la intemperie en estaciones de Gas L.P. para carburación e instalaciones de aprovechamiento. Fabricación.
6. NOM-013-SEDG-2002 Evaluación de espesores mediante medición ultrasónica usando el método de pulso-eco, para la verificación de recipientes tipo no portátil para contener Gas L.P. en uso.
7. NOM-026-STPS-1998 Colores y señales de seguridad e higiene, e identificación de riesgos por fluidos conducidos en tuberías.

El **Promoviente** reporta que el **Proyecto** en cuestión contará con las siguientes instalaciones: un andén de almacenamiento con un tanque de almacenamiento con capacidad para 5,000 litros (2,750 kg) isletas de suministro de gas carburante con dispensarios especiales, área administrativa, cuarto de máquinas, equipos periféricos y de seguridad.

El **Proyecto** con pretendida ubicación en [REDACTED] (sic)" se desarrollará en un



predio arrendado cuya superficie será de 720 m<sup>2</sup> y tendrá las siguientes colindancias:

- Al norte: colinda con Avenida General Felipe Ángeles
- Al Sur: colinda con un terreno de cultivo
- Al Oriente: colinda con un taller mecánico
- Al Poniente: colinda con una casa habitación

De igual manera, en la EIS se menciona que el predio de 720 m<sup>2</sup> estará dividido de la siguiente manera:

Área administrativa (Oficinas)	85.68
Anden de almacenamiento e isleta de suministro	72.00
Área de circulación y jardinería, Área de terreno sin consolidar	562.32
Superficie total	720.00
Información presentada por el <b>Promovente</b>	

Sobre las fases de desarrollo del **Proyecto**, el **Promovente** menciona que por las condiciones en las que se encuentra el predio, no será necesario desarrollar actividades de desmonte y nivelación. De esta forma, las fases de desarrollo serían construcción, operación y mantenimiento. Durante la etapa de construcción se incluye un área de andén de almacenamiento para la colocación de un tanque de 5,000 litros de gas, la instalación de los contenedores de Gas L.P. y la edificación del área de oficina. En la etapa de operación, se llevarán a cabo actividades de recepción, descarga y partida de auto tanque. Finalmente, en la fase de mantenimiento se dará limpieza a la estación, a los tanques de almacenamiento y se realizarán las pruebas de hermeticidad de tanques y tuberías.

El **Promovente** señala que la vida útil estimada para los tanques de almacenamiento, dispensarios y bombas será de 20 años en promedio; mientras que la vida útil de todo el **Proyecto** será de 99 años.

#### DESCRIPCIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA DEL PROYECTO

La fracción I del artículo 81 del Reglamento de la Ley de Hidrocarburos, establece la obligación del **Promovente** de incluir en la Evaluación de Impacto Social la descripción del Área de Influencia del **Proyecto**. Para estos efectos, el Área de Influencia es entendida como el espacio físico donde se ubican los elementos socioeconómicos y socioculturales susceptibles de ser impactados por el desarrollo de obras y actividades que se realizan durante las diferentes etapas de los proyectos del sector energético.

El Área Núcleo es el espacio físico en el que se pretende construir la infraestructura del proyecto, incluyendo las obras e instalaciones asociadas, y donde se desarrollan las actividades y procesos que lo componen. De esta forma, por la información proporcionada por el **Promovente**, el área núcleo del **Proyecto** se circunscribe al predio donde se desarrollará el **Proyecto**, mismo que cuenta con una superficie de 720.00 m<sup>2</sup>.

De acuerdo con información presentada por el **Promovente** el predio es de tipo urbano con barda perimetral e infraestructura básica. La mayoría de los predios ubicados en el área tiene un giro urbano, principalmente comercial y habitacional.

Para esta Dirección General Adjunta, el Área de Influencia Directa es el espacio físico circundante o contiguo al Área Núcleo en el que se ubican los elementos socioeconómicos y socioculturales que se podrían impactar directamente por las obras y actividades que se realizan durante las diferentes etapas del **Proyecto**. En este contexto, el **Promovente** señala que el predio en donde se desarrollará el

**Proyecto** carece de edificación e infraestructura, aunado a que ninguna de las actividades a desarrollar excedería los límites del predio, por lo que de acuerdo con el **Promovente** se estima que el proyecto tenga un nulo impacto con la población del Municipio de Tepeapulco.

**Comentarios específicos:**

- El Área Núcleo es entendida como el espacio físico en el que se pretende construir la infraestructura del **Proyecto**, incluyendo las obras e instalaciones asociadas, y donde se desarrollan las actividades y procesos que lo componen. De acuerdo a la información proporcionada por el **Promovente**, esta Dirección General Adjunta concluye que el proyecto: "Instalación y operación de una estación de gas L.P. con Almacenamiento Fijo para Carburación" con pretendida ubicación en: [REDACTED] cuenta con un Área Núcleo que se circunscribe exclusivamente a la superficie del predio en donde se desarrollará el **Proyecto**, la cual corresponde a 720 m<sup>2</sup>.
- El Área de Influencia Directa del **Proyecto** se concibe como el espacio físico circundante o contiguo al Área Núcleo en el que se ubican los elementos socioeconómicos y socioculturales que se podrían impactar directamente por las obras y actividades que se realizan durante las diferentes etapas del **Proyecto**. De esta forma, esta Dirección General Adjunta sugiere al **Promovente** incluir a las colonias colindantes al predio en donde se desarrollará el Proyecto dentro del Plan de Gestión Social, mismo que deberá contener una estrategia, plan y/o programa de comunicación, que funcione como mecanismo que permita recibir y resolver, eficazmente, las quejas y solicitudes de información, relativas al desarrollo del **Proyecto**. Dicha estrategia, plan y/o programa, deberá contemplar una línea de acción relativa a la vinculación y atención de grupos de interés.

**Elemento a evaluar: 2. La identificación y caracterización de las comunidades y pueblos que se ubican en el área de influencia del proyecto.**

Suficiente (2)	Insuficiente (1)	No Incluido (0)
X		

- 2. A. Identificación y caracterización de comunidades y pueblos.

**IDENTIFICACIÓN DE COMUNIDADES Y PUEBLOS.**

La fracción II del artículo 81 del Reglamento de la Ley de Hidrocarburos, establece la obligación del **Promovente** de incluir en la Evaluación de Impacto Social una identificación y caracterización de las comunidades y pueblos que se ubican en el área de influencia del Proyecto. En este contexto el **Promovente** señala que el Proyecto tiene una pretendida ubicación en: [REDACTED]

[REDACTED] (Sic).

El **Proyecto** cuenta con las siguientes colindancias:

- Al Norte: 24.2 metros colinda con Av. General Felipe Ángeles
- Al Sur: 38.00 metros colinda con terreno de cultivo
- Al Oriente: 38.00 metros, colinda con taller mecánico
- Al Poniente: 25.7 metros colinda con casa habitación

El **Promovente** sostiene que en 2005 la población total del Municipio de Tepeapulco, en el estado de Hidalgo era de 49,850 habitantes, de los cuales 23, 849 eran hombres y 26,001 eran mujeres. De



acuerdo con datos proporcionados por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) en 2010 la población del municipio era de 51,664, de los cuales 24,741 eran hombres y 16,923 eran mujeres.

Para esta Dirección General Adjunta no pasa inadvertido que uno de los propósitos que persigue la caracterización de las localidades es la identificación de la presencia de algún pueblo o comunidad indígena, por el vínculo existente entre este sujeto colectivo y el ejercicio del derecho a la consulta previa, establecido en el artículo 120 de la Ley de Hidrocarburos, que señala lo siguiente:

**Artículo 120.-** Con la finalidad de tomar en cuenta los intereses y derechos de las comunidades y pueblos indígenas en los que se desarrollen proyectos de la industria de Hidrocarburos, la Secretaría de Energía deberá llevar a cabo los procedimientos de consulta previa, libre e informada necesarios y cualquier otra actividad necesaria para su salvaguarda, en coordinación con la Secretaría de Gobernación y las dependencias que corresponda.

La identificación de pueblos y comunidades indígenas se realiza, bajo las características y definiciones establecidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo y demás instrumentos jurídicos aplicables. Al respecto, es importante señalar que la CPEUM establece en su artículo 2º que “la conciencia de su identidad indígena deberá ser criterio fundamental para determinar a quiénes se aplican las disposiciones sobre pueblos indígenas”.

Al respecto, la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI) considera población indígena (PI) a todas las personas que forman parte de un hogar indígena, donde el jefe(a) del hogar, su cónyuge y/o alguno de los ascendientes (madre o padre, madrastra o padrastro, abuelo(a), bisabuelo(a), tatarabuelo(a), suegro(a)) declaró ser hablante de lengua indígena. Además, también incluye a personas que declararon hablar alguna lengua indígena y que no forman parte de estos hogares.<sup>1</sup>

Con el uso del criterio de “hogar”, se trasciende una concepción del desarrollo que supone sólo factores económicos como los únicos determinantes, para complementar una concepción sistémica, más integral, que comprende a la red de relaciones entre ancestros-descendientes, y permite considerar no solo a los individuos, sino a los otros niveles de complejidad en esa red de relaciones: familias, comunidades, municipios, regiones, etc.

Con este criterio, se incorpora en la población indígena, al universo de personas que aun no siendo hablantes de lengua indígena comparten modos de vida y relaciones activas en el marco de las identidades étnicas. Bajo este criterio, le fue posible a la CDI la clasificación de municipios a partir de la proporción y el tamaño de la población indígena residente. El resultado de la tipología de municipios es la siguiente:

TIPO DE MUNICIPIO	CARACTERÍSTICA
Municipio Indígena.	40% y más de población indígena.

<sup>1</sup> Serrano Carreto, Enrique, Coord., Indicadores socioeconómicos de los pueblos indígenas de México, 2002, INI:PNUD CONAPO, México, 2002.



Municipios con presencia de población indígena.	Menos de 40% de Población Indígena y más de 5,000 indígenas así como municipios con presencia importante de hablantes de lengua minoritaria.
Municipios con población indígena dispersa.	Menos de 40% de Población Indígena.
Municipio sin población indígena.	El municipio no cuenta con presencia de población indígena.

En este contexto, esta Dirección General Adjunta identifica que el municipio de Tepeapulco en el estado de Hidalgo, cuenta con una población total de 51,664 habitantes, de los cuales 701 son indígenas. Lo anterior significa que la presencia de población indígena en el municipio representa el 1.36% de la población total, por tanto el municipio es catalogado como un Municipio con presencia de población indígena dispersa.

MUNICIPIO	POBLACIÓN TOTAL	POBLACIÓN INDÍGENA	PORCENTAJE DE POBLACIÓN INDÍGENA	TIPO DE MUNICIPIO
Tepeapulco	51,664	701	1.36%	Municipio con presencia de población indígena dispersa

La aplicación metodológica del criterio de *hogar indígena*, coadyuvó así mismo a clasificar las localidades en relación con su porcentaje de población indígena. De esta forma, a partir de la aplicación metodológica de la CDI, se distinguen los siguientes tipos de localidades: localidades de 40% y más, localidades de interés y localidades menores de 40%; así como también se establecieron criterios que hicieron posible la demarcación territorial con 25 regiones consideraras como indígenas en el país.

TIPO DE LOCALIDAD	CARACTERÍSTICA
Localidad de 40% y más.	40% y más de población indígena.
Localidades de interés.	Menos de 39.9% de Población Indígena y más de 150 indígenas.
Localidades con menos de 40%	Localidades con menos de 39.9% y menos de 150 indígenas

De esta forma, la localidad de Tepeapulco en el estado de Hidalgo es considerada una Localidad de interés, debido a que cuenta con una población indígena de 256 habitantes, lo que representa el 1.68 % de la población total de la localidad.

MUNICIPIO	LOCALIDAD	TIPO DE LOCALIDAD	POBLACIÓN TOTAL	POBLACIÓN INDÍGENA	%
Tepeapulco	Tepeapulco	Localidades de interés	15,244	256	1.36%

**Comentarios específicos:**

- A partir de los elementos antes expuestos, es posible arribar a la conclusión de que en el área de influencia del **Proyecto** no existen localidades en las que se asiente una comunidad o pueblo



indígena, en términos del artículo 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes. Aunado a lo anterior, es también posible identificar que el municipio de Tepeapulco en el estado de Hidalgo no es parte de ninguna de las 25 regiones indígenas identificadas por la CDI en el país.

Elemento a evaluar: 3. Impactos Sociales.	Suficiente (2)	Insuficiente (1)	No Incluido (0)
• 3. A. Identificación y caracterización de los impactos sociales.		X	
• 3.B Predicción y valoración de los impactos sociales		X	

**IMPACTOS SOCIALES**

La fracción III del artículo 81 del Reglamento de la Ley de Hidrocarburos, establece la obligación del **Promoviente** de incluir en la Evaluación de Impacto Social una identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales positivos y negativos que podrían derivarse del **Proyecto**. Bajo esta lógica, el **Promoviente** señala que *"el proyecto produce un bajo o nulo impacto social, en función de que su tamaño es más bien modesto, al contar con un almacenamiento de 5 mil litros, equivalente al que utiliza un consumidor promedio, como pueden ser residencias, restaurantes y tortillerías," (sic).*

Por otra parte, el **Promoviente** señala que el desarrollo del **Proyecto** implicará un impacto social positivo en la reducción de precios de algunos bienes que se comercian en la región. Esto último ocurre como consecuencia del servicio de gas L.P. para la transportación de personas y bienes consumibles. De igual manera, el **Promoviente** reconoce que el impacto positivo en el aspecto económico por la generación de empleos, pues la mayor parte de las contrataciones únicamente se dará durante la etapa de construcción y durante la fase de operación únicamente se creará una fuente de empleo para cinco personas. Es decir, será un impacto temporal y no alterará de manera sustancial el mercado laboral del municipio.

Durante la etapa de operación, el **Promoviente** únicamente identifica como impacto potencial la emisión de contaminantes por parte de los vehículos que carguen combustible en el establecimiento

**Comentarios específicos:**

De conformidad a lo expresado por el **Promoviente**, los potenciales impactos que se derivan de las diversas etapas de desarrollo del **Proyecto** (construcción, operación y mantenimiento) son los concernientes a la reducción de precios de algunos bienes, contratación de cinco personas y la emisión de contaminantes.

- Aunado a lo anterior, esta Dirección General Adjunta recomienda al **Promoviente** tomar en consideración la posibilidad de ocurrencia de impactos no planificados, es decir aquellos que se generan como resultado de una acción fortuita, no planificada o accidental. La importancia de estos impactos depende de la magnitud y las condiciones del evento. Para tal efecto, es necesario que el **Promoviente** diseñe e implemente durante la vida útil del **Proyecto** un *Mecanismo de comunicación y vinculación* que permita identificar con oportunidad la relación de alguna de las actividades u obras inherentes al **Proyecto** con algún aspecto social susceptible de ser afectado; para que de esta forma se diseñen las medidas que tengan por



objeto evitar, prevenir, mitigar o en su caso compensar la presencia de algún impacto social de carácter negativo.

- Por lo antes expuesto, los posibles cambios permanecen dentro del rango normalmente experimentado por los actores sociales, ya que el grado de cambio es de difícil medición o indetectable. De esta forma, con la aplicación de las medidas de mitigación se garantizará que los impactos residuales se mantengan bajo una importancia insignificante.

<b>Elemento a evaluar: 4. Medidas de Mitigación y Plan de Gestión Social.</b>	Suficiente (2)	Insuficiente (1)	No Incluido (0)
• 4. A Medidas de prevención y mitigación.	X		
• 4. B Plan de Gestión Social	X		

**MEDIDAS DE MITIGACIÓN Y PLAN DE GESTIÓN SOCIAL**

La fracción IV del artículo 81 del Reglamento de la Ley de Hidrocarburos, establece la obligación del **Promoviente** de incluir en la Evaluación de Impacto Social las medidas de prevención y mitigación, y el plan de gestión social diseñado para el **Proyecto**. Al respecto, el **Promoviente** propone las siguientes acciones y estrategias que tienen por objeto evitar, mitigar o en su caso compensar los potenciales impactos negativos identificados para el desarrollo del **Proyecto**.

De acuerdo con la información presentada por el **Promoviente**, las medidas de prevención y mitigación propuestas para el impacto negativo de generación de emisiones contaminantes de los vehículos son las siguientes:

- La actividad se deberá restringir a la zona delimitada para el proyecto.
- Los residuos sólidos orgánicos deberán ser dispuestos en contenedores para su posterior disposición final en los sitios autorizados por el municipio.
- Los residuos tales como plásticos, envolturas, latas y cartón se dispondrán en contenedores para su disposición final en un sitio autorizado por el municipio.
- Las aguas residuales deberán ser vertidas a la red municipal de desagüe
- No se considera una fuente fija de contaminantes a la atmósfera, por lo que se considera insignificante en comparación con la emisión generada por el tránsito que circula en la carretera.

Para el caso de las contingencias por fugas que pudiesen producirse, se aplicarán las medidas de seguridad, revisión continua de procedimientos, aplicación de planes de mantenimiento, revisión de acuerdo a las normas de tanques de almacenamiento.

**Comentarios específicos:**

Esta Dirección señala que independientemente del grado de importancia/significación de los potenciales impactos identificados, el **Promoviente** deberá emprender además de las medidas y acciones señaladas en la EIS, las siguientes medidas de mitigación, con el objeto de garantizar que los impactos residuales sean bajos o insignificantes, y de esta forma se asegure que el grado de cambio debido a la ocurrencia de impactos negativos sean imperceptibles o indetectable por la población que se encuentra dentro del área de influencia directa. Las medidas adicionales que el **Promoviente** deberá de implementar, son las siguientes:



- Garantizar, en la medida de las circunstancias, que los bienes y servicios requeridos durante la fase de preparación del sitio, construcción y operación del **Proyecto** se adquieran con proveedores de la zona en la que se va desarrollar el mismo, con el objeto de que la derrama económica impacte de forma positiva a la región.
- Garantizar, durante la fase de preparación del sitio y construcción, el libre y seguro tránsito en las vías de comunicación aledañas al área núcleo, incluyendo las diseñadas específicamente para peatones.
- En caso de requerir la contratación de mano de obra local, y con el objeto de no levantar falsas expectativas, se deberá informar a los postulantes de las necesidades reales del personal solicitado, las condiciones laborales, así como de la duración del **Proyecto**.
- El **Promovente** deberá garantizar dentro del proceso de selección del personal, los principios de transparencia y equidad de género de acuerdo a sus políticas y lineamientos internos. Además de asegurar la no discriminación e igualdad de oportunidades en el lugar de trabajo de acuerdo al Código de Ética del **Promovente** y la legislación aplicable en la materia.
- Con el objeto de evitar accidentes o daños a la salud de los trabajadores, los postulantes deberán cumplir con el perfil solicitado y una vez que se seleccione al personal, éstos deberán recibir continuamente una capacitación adecuada, así como los implementos necesarios para llevar a cabo las actividades del **Proyecto** de una forma segura, en cumplimiento de la normatividad aplicable.

Aunado a lo anterior, esta Dirección recomienda al **Promovente** tomar en consideración la posibilidad de ocurrencia de impactos no planificados, es decir aquellos que se generan como resultado de una acción fortuita, no planificada o accidental. La importancia de estos impactos depende de la magnitud y las condiciones del evento. Teniendo en cuenta la descripción de las actividades y los impactos ya mencionados anteriormente, se considera pertinente incluir las siguientes estrategias:

- Diseñar un Plan de Gestión Social con el objeto de controlar y garantizar el cumplimiento de las medidas de mitigación propuestas para el **Proyecto**. El Plan es por tanto una medida de control y gestión de riesgos para el **Promovente**, al mismo tiempo que una herramienta para administrar y evaluar el desempeño social de sus acciones. Dentro de los componentes del Plan de Gestión Social, el **Promovente** deberá contar con un Programa de Comunicación, el cual deberá estar orientado a desarrollar herramientas de información y diálogo permitiendo establecer nexos de coordinación entre el **Promovente**, las entidades del Estado, y los diferentes grupos de interés del **Proyecto**.
- Dentro del Programa de Comunicación, el **Promovente** deberá diseñar e implementar un "*Mecanismo de comunicación y vinculación con la comunidad*" que permita recibir y resolver eficazmente las quejas, dudas y comentarios relacionados con el desarrollo del **Proyecto**.



## SECCIÓN 2: Consideraciones técnicas sobre la información presentada en la Evaluación.

El documento presentado por el **Promoviente** alcanzó la suficiencia en el 85.7% de los elementos evaluados, por lo que en la opinión de la Dirección General Adjunta de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa, se puede proceder con la revisión, cotejo y análisis de sus componentes sustantivos, con el fin de emitir elementos de valoración relacionados con la existencia de impactos sociales y su relación con las comunidades circundantes al **Proyecto**.

- **Coherencia:** El documento constituye una unidad temática en el que se observa una secuencia ordenada de temas y subtemas. De esta forma, los elementos contenidos en la Línea de Base Social permiten identificar con certeza los aspectos sociales susceptibles de ser impactados por las actividades inherentes al desarrollo del **Proyecto**.
- **Consistencia e integración:** A lo largo del documento es posible reconocer consistencia en el cumplimiento de los propósitos y objetivos de la **EIS**, ya que cada uno de sus componentes y apartados se integran en una secuencia lógica metodológica que permite dar certeza técnica a las conclusiones obtenidas.
- **Fiabilidad:** La información entregada sobre las localidades e indicadores sociodemográficos es posible verificarla en fuentes estadísticas como el Censo de Población y Vivienda 2010 del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).
- **Razonamiento y método:** El contenido de cada uno de los apartados del documento ha sido desarrollado entregando información suficiente para construir argumentos y conclusiones sólidas. Metodológicamente la **EIS** goza de una estructura sólida que ofrece certeza técnica sobre el resultado en la identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales.
- **Comprensibilidad:** A lo largo del documento es posible avanzar en la comprensión de la información, los argumentos y las conclusiones que se desarrollan en la **EIS**.

## SECCIÓN 3: Elementos de valoración para el Resolutivo.

Dadas las consideraciones mencionadas en la Sección 2, se procederá a emitir elementos de valoración relacionados con los potenciales impactos identificados y el grado de incidencia en las comunidades y pueblos identificados en la **EIS**.

1. El proyecto: "Instalación y operación de una estación de gas L.P. con Almacenamiento Fijo para Carburación", con pretendida ubicación en la [REDACTED] (sic). consiste en la instalación y operación de un sistema fijo y permanente para almacenar y trasegar gas L.P. que mediante instalaciones apropiadas haga el llenado de recipiente montado permanentemente en vehículos que lo usan para su propulsión, de acuerdo con la Norma Oficial Mexicana NOM-003-SEDG-2004.
2. De conformidad a la Norma Oficial Mexicana NOM-003-SEDG-2004, Estaciones de gas L.P. para carburación. Diseño y construcción, publicada el 28 de abril de 2005 en el Diario Oficial de la Federación, la Estación de Gas L.P. para carburación, "es un sistema fijo y permanente para



almacenar y suministrar Gas L.P. exclusivamente a los recipientes instalados en vehículos que lo utilicen como combustible, pudiendo contar con elementos complementarios para su funcionamiento.”

3. El Área de Influencia es entendida como el espacio físico donde se ubican los elementos socioeconómicos y socioculturales susceptibles de ser impactados por el desarrollo de obras y actividades que se realizan durante las diferentes etapas de los proyectos del sector energético. Frente a este escenario, metodológicamente se pueden distinguir tres distintas áreas de Influencia: área núcleo y área de influencia directa.
4. El Área Núcleo es el espacio físico en el que se pretende construir la infraestructura del proyecto, incluyendo las obras e instalaciones asociadas, y donde se desarrollan las actividades y procesos que lo componen. De esta forma, por la información proporcionada por el **Promoviente**, el área núcleo del **Proyecto** se circunscribe al predio donde se desarrollará la Estación, mismo que cuenta con una superficie de 720 m<sup>2</sup>.
5. Derivado de la información proporcionada en la EIS, es posible concluir, que no se contemplan afectaciones sociales derivadas de la reubicación o desplazamiento de población. Bajo esta misma lógica, como parte del proceso de análisis, se enlistan aquellos impactos que no son relevantes, debido a que se estima que su probabilidad de ocurrencia es nula, por las características y ubicación del **Proyecto**:
  - Incremento en la migración y afluencia de personas en búsqueda de trabajo;
  - Cambio de costumbres comunitarias por la presencia de trabajadores extranjeros;
  - Presión sobre los servicios e infraestructura disponibles;
  - Aumento en la demanda de servicios de salud, emergencia y de seguridad;
  - Cambios en el nivel de seguridad y de bienestar de las comunidades.
6. Con la información proporcionada por el **Promoviente**, y dada la naturaleza del **Proyecto** es posible concluir que el desarrollo del proyecto: “Instalación y operación de una estación de gas L.P. con Almacenamiento Fijo para Carburación”, con pretendida ubicación en la [REDACTED], no implicará, ni ocasionará los siguientes impactos negativos, de gran significación social:
  - Enajenación y expropiación de tierras.
  - Desplazamiento o reubicación de núcleos de población.
  - Migración.
  - Agotamiento de recursos necesarios para la subsistencia física y cultural.
  - Afectación a los bienes culturales, intelectuales, religiosos o espirituales de las comunidades.
  - Afectación al patrimonio cultural (material e inmaterial).
  - Desorganización social y comunitaria.
  - Impactos negativos sanitarios y nutricionales de larga duración.
  - Abuso y violencia.
7. A partir de la información presentada, es posible concluir que el proyecto “Instalación y operación de una estación de gas L.P. con Almacenamiento Fijo para Carburación” con pretendida ubicación en [REDACTED]



[REDACTED] (sic), en sus distintas etapas de desarrollo no implica la generación de impactos significativos a algún pueblo o comunidad indígena. Lo anterior tiene sustento en el hecho de que en el área de influencia no existen localidades en las que se configure la existencia de alguna comunidad indígena, en términos del artículo 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Aunado a que la EIS nos brinda certeza técnica de la inexistencia de impactos especiales o diferenciados que vulneren directamente derechos o el interés colectivo de algún pueblo o comunidad indígena.

8. Con los elementos técnicos antes descritos, se determina la no procedencia de la consulta previa, contemplada en los artículos 120 de la Ley de Hidrocarburos; 1º y 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; los artículos 19 y 32, numeral 2, de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos indígenas y en los artículos 6, 7, 15 y 17, del Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes de la Organización Internacional del Trabajo.
9. No obstante el grado de importancia/significación de los potenciales impactos identificados, el **Promovente** deberá emprender además de las medidas y acciones señaladas en la EIS, las siguientes medidas de mitigación, con el objeto de garantizar que los impactos residuales sean bajos o insignificantes:
  - Garantizar en la medida de las circunstancias, que los bienes y servicios requeridos durante la fase de preparación del sitio, construcción y operación del **Proyecto** se adquieran con proveedores de la zona en la que se va desarrollar el mismo, con el objeto de que la derrama económica impacte de forma positiva a la región.
  - Garantizar durante las fases del **Proyecto**, el libre y seguro tránsito en las vías de comunicación aledañas al área núcleo, en su caso, las diseñadas específicamente para peatones.
  - En caso de requerir la contratación de mano de obra local, y con el objeto de no levantar falsas expectativas, se deberá informar a los postulantes de las necesidades reales del personal solicitado, las condiciones laborales, así como de la duración del **Proyecto**.
  - El **Promovente** deberá garantizar dentro del proceso de selección del personal, los principios de transparencia y equidad de género de acuerdo a sus políticas y lineamientos internos. Además de asegurar la no discriminación e igualdad de oportunidades en el lugar de trabajo de acuerdo al Código de Ética del **Promovente** y la legislación aplicable en la materia.
  - Con el objeto de evitar accidentes o daños a la salud de los trabajadores, los postulantes deberán cumplir con el perfil solicitado y una vez que se seleccione al personal, éstos deberán recibir continuamente una capacitación adecuada, así como los implementos necesarios para llevar a cabo las actividades del **Proyecto** de una forma segura, en cumplimiento de la normatividad aplicable.
10. El **Promovente** deberá diseñar un Plan de Gestión Social con el objeto de controlar y garantizar el cumplimiento de las medidas de mitigación propuestas para el **Proyecto**. El Plan es por tanto una medida de control y gestión de riesgos para el **Promovente**, al mismo tiempo que una



herramienta para administrar y evaluar el desempeño social de sus acciones. Dentro de los componentes del Plan de Gestión Social, el **Promovente** deberá contar con un Programa de Comunicación, el cual deberá estar orientado a desarrollar herramientas de información y diálogo permitiendo establecer nexos de coordinación entre el **Promovente**, las entidades del Estado, y los diferentes grupos de interés del **Proyecto**. Dentro del Programa de Comunicación, el **Promovente** deberá diseñar e implementar un "*Mecanismo de comunicación*" que permita recibir y resolver eficazmente las quejas, dudas y comentarios relacionados con el desarrollo del proyecto.

11. El **Promovente** deberá implementar las medidas de mitigación de los impactos sociales de carácter negativo y las medidas de ampliación de los impactos de carácter positivo, con el objeto de atender los principios de sostenibilidad y respeto de los derechos humanos de las comunidades y pueblos de la región en la que se pretende desarrollar el **Proyecto**, de conformidad a lo establecido en el artículo 118 de la Ley de Hidrocarburos.

Con fundamento en el artículo 38 del Reglamento Interior de la Secretaría de Energía, se emite el presente Dictamen Técnico de la Evaluación de Impacto Social del proyecto "Instalación y operación de una estación de gas L.P. con Almacenamiento Fijo para Carburación", propiedad de **COMBUGAS DEL VALLE DE MÉXICO, S.A. de C.V.**, con pretendida ubicación en la [REDACTED] (sic) promovido por **COMBUGAS DEL VALLE DE MEXICO, S.A. DE C.V.**"

157  
4011